联合国 S/PV.6987

安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第六九八七次会议

2013年6月26日星期三上午10时举行

纽约

主席：	马克·莱尔·格兰特爵士	（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
成员：	阿根廷	奥亚萨瓦尔先生
	澳大利亚	金女士
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	王民先生
	法国	贝尔图先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	卢森堡	马斯先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	马苏德汗先生
	大韩民国	金塾先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	卢旺达	加萨纳先生
	多哥	坎丹加—巴里基先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

联合国维持和平行动

13-37408(C)

上午10时开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人士参加本次会议，通报情况：主管维持和平行动副秘书长苏和先生、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官卡洛斯·艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将、联合国利比里亚特派团部队指挥官伦纳德·恩贡迪少将和联合国科特迪瓦行动部队指挥官穆罕默德·伊克巴尔·阿希少将。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国军事顾问巴巴卡尔·盖伊少将参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

现在我请苏和先生发言。

苏和先生（以法语发言）：我发言一定言简意赅。

正如安理会所知，本周我们有机会将所有特派团军事部分部队指挥官召集在一起。因此，各位将军今天悉数到场。按照传统，我们认为让他们与安全理事会会面，举行本次会议互动，不无助益。因此，我们决定请三位将军向安全理事会作简要介绍。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官卡洛斯·艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将分享他对利用先进军事技术能力执行授权规定任务的看法。联合国利比里亚特派团部队指挥官伦纳德·恩贡迪少将将评估该团部署前培训工作。联合国科特迪瓦行动部队指挥官穆罕默德·伊克巴尔·阿希少将将分享他对团际合作如何促进特派团危机管理工作的见解。

主席（以英语发言）：我现在请多斯桑托斯·克鲁斯中将发言。

多斯桑托斯·克鲁斯中将（以英语发言）：我非常高兴和荣幸能够出席今天会议。我将重点谈不仅在特派团中，而且在联合国和安全理事会所有各级利用先进技术维持和平的问题及其益处。

这个议题对于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部（联刚稳定团）具有特别意义，因为我们正在准备迎接无人驾驶飞行器的到来。秘书处正在广泛挑选，以选择用一家承包商提供和操作一套完整的无人驾驶飞行器系统。我们希望这套系统不久即可抵达刚果民主共和国。

这种能力无疑将帮助我们解决第2098（2013）号决议最新授权规定的一些重大任务。我们将如何使用这些资产？我们将利用无人驾驶飞行器确定武装团体的总部、后勤基地、部队动向、车队、秘密飞机跑道和路障;尽早掌握武装团体的动向和意图;监测境内流离失所者营地。在敏感地区上空长时间飞行数小时甚至数日，可提供及时信息。这些无人驾驶飞行器将有助于遏制武装团体发动敌对行动，并触发使用快速反应部队。

在刚果民主共和国，同一地区可能部署有来自葡萄牙、西班牙、意大利、法国、荷兰、德国、奥地利和波兰等国的特遣队，没有非常良好的情报就无法展开行动。我认为，情报是任何特派团成功的关键。

我不应局限于讨论无人驾驶飞行器。其他先进军事技术也有潜力可以大大促进联合国维和行动。我们已经开始在刚果民主共和国使用地面雷达，更好地了解和掌握大湖区的活动。还可以进一步使用监视技术提高监测能力，如监测跨境活动。我们与许多国家边界相连，这些边界地区附近有50多个武装团体在活动，他们可能跨越边界，带来更大的动乱。高分辨率图像有重要用途，可作为物证。同样，选择性使用信号情报可使维和部队抢先一步，始终走在威胁和平势力的前头，这无疑将有助于减少平民和联合国部队和人员面临的风险。

可以在刚果民主共和国带来好处的其他先进军事技术包括武器定位系统、船舶、雷达和声学技术。这些都具有重要作用，因为叛乱分子可能利用外国领土作为作战基地。我们需要掌握这方面情报。

我们的直升机和飞机上有扫瞄仪和前视红外线系统。我们的车辆上装有全球定位跟踪仪。小型和微型无人驾驶航空器系统对于战术行动极其重要。我们还应指出，采用其他基本技术，例如为武器配备热成像和影像强化夜视仪、便携式监视雷达以及镭射测距仪，也将带来极大好处。问题是，我们需要的不只是先进技术。目前，我们需要更多的基本技术。

在指出联合国维和行动更多使用先进军事技术带来诸多潜在好处的同时，还有必要认识到某些敏感问题和局限性。使用监视装置如果不进行充分控制，有可能被当事国认为侵入性过强，由此产生的信息也是如此。联刚稳定团将只使用不携带武器的无人驾驶飞行器。

先进技术常常需要熟练的操作人员和分析加以支持。这种资源常常短缺，对联合国而言尤其是如此，因为联合国高度依赖其它方面提供其大部分兵力。在我们增加特派团技术资源的同时，我们还需调整我们的架构。我们需要有更多的信息。我们需要有更多的分析人员。我们需要更多组织架构来处理情报。必须确保我们能够充分利用获取的信息和情报。如果我们在采用新技术的同时不把它与我们的各种架构挂起钩来，结果就可能不尽如人意。

我愿强调的是，技术的好处不仅反映在它给特派团带来的结果上。它们在各个层面都十分重要，特别是对于得出的政治结论而言十分重要，因为政治分析家们拥有了实地情况的真凭实据。

在本次简短发言中，我指出了先进的军事技术为联合国维和提供的一些可能机遇。不存在完全相同的联合国维和特派团。这些技术可能给某个特派团带来好处，但对另一个特派团可能并不那么有益。实际上，我并没有讨论那些虽然不适合联刚稳定团但却可能非常适合其它特派团的技术。

技术有其局限性，它不能始终解决我们的挑战。在联刚稳定团，我们不久后将有机会亲眼目睹无人驾驶飞行器可为刚果民主共和国的维和做什么。这对我们来说定将是一个非常有意思和有意义的时期。随着我们继续向前迈进，我们将积极分享我们的经验。

主席（以英语发言）：我非常感谢多斯桑托斯•克鲁斯中将的发言。

我现在请恩贡迪少将发言。

恩贡迪少将（以英语发言）：我非常荣幸地向安全理事会通报关于有必要对联合国维和人员的部署前培训进行特派团内部评估的事宜。

获选参加联合国特派团的部队官兵会接受部署前培训，该培训由部队派遣国提供，是国家准备工作中的一部分。部署前培训的主要目的是调整部队的行动能力，使之在特定的维和环境和形势下运作。此外，在部署前培训期间，还根据已核准和商定的行动要求来组织和装备部队，并建立机制，使特遣队和/或特遣队所属装备能够在实地自给自足。

我们的期望是，部署到维和行动的部队在知识、技能以及态度等方面具有完成任务的能力；拥有维持和平行动部在部队要求说明中提出的适当装备与推进手段；根据已商定并签署的谅解备忘录处理费用报销问题；处于高度的行动待命状态，部队需在整个部署期内保持和维持这种状态。

部队到达任务区后，会进行规定的上岗培训和特遣队所属装备的初步检查。该培训侧重于个人技能而非集体技能，因此不能以此来验证整个部署前培训工作。虽然该培训和特遣队所属装备的检查都很重要，但是，它们无法保证完成任务能力的可持续性。

基本指导文件与政策可以获取，并且在不断编写之中，以便为部队派遣国提供信息，并指导它们为其特遣队提供有关特派团基本任务的培训，以确保其部队具有完成任务的能力。这些文件，包括部队派遣国通用指导方针，还指导部队派遣国如何对已进行的培训活动进行评估。值得一提的是，虽然这些文件为实地指挥官提供了大量信息，可借以确信其部队符合联合国的行动标准，但部队总部却没有办法在实地进行核实。

本次简短通报的目的是，强调有必要对部署前培训以及部队派遣国根据联合国特遣队行动准备状态标准水平实现自给自足的能力进行特派团内部评估，进而建议在部队总部内设立一个机制开展这一工作。

我非常清楚，部队派遣国有责任在其特遣队部署到任务区之前进行部署前培训。在抵达任务区时应对这一培训进行验证，以便部队领导层确信特遣队已做好行动准备。目前，部队总部没有能力开展这项验证工作。

在特派团内部评估期间可查明能力上的不足，并要求弥补或纠正这一不足。但是，弥补只能通过特派团内部培训进行，并且有必要进行评估以确信达到培训目标。为此，部队总部必须有能力制定培训计划和培训目标，并随后评估计划和目标的完成情况。

多年来，我们在实地发现，一些特遣队在装备的维护保养方面面临重重挑战。因此，有必要评估特遣队的可持续性程序与政策，以确保它们达到期望的行动能力和联合国的标准。及时就维持工作采取干预措施将保障特派团的能力。部队总部没有能力评估已部署特遣队的可持续性架构。

每一个特派团都是独特的，都面临其自身的各种挑战。有必要不断分析新出现的趋势与挑战，以便制定可行的干预措施。这些措施应包括制定培训计划和培训目标并开展培训，以传授必要技能。这一职能需要在实地作出适当安排。此外，部队指挥部具备加强整个部队效力的若干职能。这些职能还需要监督和评估，使指挥部的运作达到最佳水平。

由于上述原因，我强烈建议在部队指挥部内部设立评估小组，这将帮助部队领导人保持部队的行动能力和指挥部的有效运转。该小组在评估特遣队和部队指挥部本身以及提醒指挥官注意需要他们进行干预的领域方面也将发挥宝贵的价值。

最后，评估小组应当由所构想的所有职能领域的专家组成，这些领域主要包括特派团的关键任务、工作职能以及可持续性。该小组在监督、评估和维持整个部队的待命状态方面，应直接对部队领导部门负责。

主席（以英语发言）：我感谢**恩贡迪将军作了通报**。

我现在请 **伊克巴尔·**阿希少将发言。

伊克巴尔·阿希少将（以英语发言）：我很荣幸今天上午来到这里，谈一谈我对于计划中的特派团之间的合作如何能够影响特派团危机管理能力的想法。我在发言中将简要谈一谈联合国科特迪瓦行动(联科行动)与联合国利比里亚特派团(联利特派团)的现有合作框架、指明推动进一步合作的机会、确定各种挑战并且建议今后的走向。

特派团之间的合作通过集中或临时重新部署相邻地区特派团中的装备和人员在短期加以促进和获得战略收益，使对维和行动可用资产的使用达到最佳水平。如果预想不到的事件有可能破坏一个国家的稳定，特派团之间的合作能够作为有调整性和有效的应对措施，及时和高效地帮助提供关键资产。

这不是一个新的构想，因为推动这一构想的初步努力早在2005年总部设在达喀尔的联合国西非办事处的支持下就开始了。该区域办事处发起了驻守三个西非国家，即塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦的维持和平行动部（维和部）特派团之间定期举行会议的做法。这些会议被认为是在这一具体方向上作出的先驱努力。

今天，在相邻地区开展行动的联合国特派团更有必要进行协调与合作。当前的全球经济环境需要联合国维和行动采用更高效的办法。尽管这一构想已付诸实践，而且联科行动有受益于特派团之间合作的第一手经验，但存在进一步扩大这种合作的领域。

我现在应明确讲讲从联科行动与联利特派团的合作框架中获得的特派团之间合作的好处。2010年末，联利特派团的三个步兵连被临时部署到联科行动，填补了保护阿比让急需人员的缺口。2011年12月，一个步兵连被临时从联利特派团抽调出来，以便在科特迪瓦的立法机构选举期间加强联科行动。这种区域内的人员转移节约了宝贵的时间和在危机期间调遣部队的成本。为了刚才提到的两次选举，三架武装直升机和两架通用军事直升机从联利特派团转移到联科行动，为联科行动提供了必要的机动性，以便加强监测边境一带的敏感地区和迅速应对跨境暴力的能力。

联利特派团的武装直升机目前根据需要正在边界两侧开展多个侦查任务。最近，在4月份科特迪瓦的地区和市级选举之前，联利特派团的武装直升机在边境一带进行定期侦查和安保飞行任务。联合国在该地区的可用飞行平台从而得到了最佳使用，展现的实力也阻止了雇佣军开展暴力活动。

特派团之间合作的另一个领域是联合边境侦查。在这一框架下，在边境两侧的特定地区开展两次通常称之为“映射巡逻”的行动，每次行动每月为期一周。这种做法使得联合国能够涉足偏远边境地区，有效遏制大批雇佣军跨境行动。

加强当地战术层面合作是有待开展合作的另一领域，具有明显的益处。我指的是“梅奥行动”，在这一行动中，每个月举行两次边境会议。两个特派团所有组成部门、国家执法机构以及地方行政当局的代表参加这些会议。会议提供一个论坛，以便联络、协调、交流信息并且审查商定的行动要点的进展情况。

最后，采取情报共享方面对策的能力是特派团之间合作取得的宝贵成果。联科行动和联利特派团在部队指挥部、部门以及股一级都有有效的情报共享机制。举其中几个例子说明：联利特派团提供的重要信息使它能够采取对策，由此避免了2012年5月对布洛莱金和吉格洛的袭击，以及今年4月对Djou-routou的袭击。

我刚才指出了从联科行动与联利特派团之间合作产生的可行和建设性影响，现在我要明确指出几个有机会进一步加强此类合作的领域。

不可能在漫长的边境沿线驻守和进行监督，原因显而易见，因此，通过技术手段对边境地区进行共同监督和侦查是另一个可行的行动领域。位于相邻地区的特派团可以共同采取技术手段，弥补部队不足的情况。

迅速增兵的能力是另一个机会领域。有必要指定和专设一支快速反应部队，这支部队以一个特派团为基地，但能部署到邻近特派团地区开展行动。专门设立这样一支灵活的部队能够在危机局势中产生重要影响，并且在联合国驻守部队人数有限的地区提供强有力的联合国的存在。

设立联合信息分析中心是有可能开展合作的一个领域。可以为联科行动与联利特派团设立一个中心，为其提供所有内部和外部资源，以便为决策者提供更清楚的情况，从而做出深思熟虑和明智的决定。这一中心将改善信息的质量，帮助把信息迅速传递给所有相关者。这种安排对两个特派团都将是有利的，以便更好地管理危机。

成功开展特派团之间的合作存在某些挑战，我在此将简要强调一下。法律和政治制约是一个重大挑战，由于跨国界转移资产需要所在国和部队派遣国的提前批准，这会成为组织和行政方面的挑战。这总是会导致部队和资产部署方面的拖延。

第二个挑战来自于有限制性的特派团任务授权。在或许需要部署联合国人员和物资并开展行动

的情况中，必须及时与所在国商定解决特派团中的保护、特权、豁免、免除以及设施问题，也就是涉及联合国人员和财产的各自部队地位协定。

得不到战术层面的标准手段是另一个障碍。由于缺少标准的地图，使用地图来共享行动信息，特别是相邻地点的信息变得费时费力。此外，缺乏标准的通信手段是另一个值得关注的领域，必须加以解决，以便协调边界巡逻等重要业务活动。

关于未来的前进方向，我将提出一些建议。

第一，维和部应事先谈判联合国同部队派遣国（TCC）之间的协议，以便在增援任务中，能够动用部队派遣国的部队。这将确保在必要时及时部署资产。

第二，应当同有关政府拟订特派团地位协定、部队地位协定、谅解备忘录和交战规则，以便为进入邻接特派团的地区提供合法性，并在法律事务厅的合作下便利开展跨界行动。

第三，应当从区域的角度考虑以符合成本效益的方式，由商业公司提供一些必要的军事能力，以便有效利用技术来执行任务。将在不同特派团分摊费用的基础上，提供这种手段。

最后，应当由毗连的特派团对武装团伙和跨界犯罪行为进行联合绘图，这将有利于对歹徒作出有效的回应。应当检查是否存在这种标准地图和通讯手段，以促进跨界行动和共享行动信息。

必须加强和扩大特派团之间的合作。显然，不存在一刀切的办法，每个特派团的情况都是独特的。但是，有一些重要的机会，并且有时甚至不得不加强它们之间的合作与协调，从而最大限度地利用现有资源。这种合作已成为越来越重要的工具，以便在充满区域特性的冲突和财政考虑的环境中，最佳利用现有资源。

主席（以英语发言）：我感谢伊克巴尔•阿希少将的通报。

我谨提醒各位同事，这是一次非正式会议，主要是同部队指挥官进行互动问答。因此，我请安理会成员简短发言，并集中向三位部队指挥官及苏和先生提问，使他们有时间在会议结束前作出答复。

我也提醒各位同事正在讨论的三个议题：利用更先进技术的军事能力来完成任务、特派团内对部署前培训的评估以及特派团之间的合作。

我现在请安全理事会成员发言。

马苏德•汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢联合国利比里亚特派团（联利特派团）、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和联合国科特迪瓦行动（联科行动）的部队指挥官——恩贡迪将军、多斯桑托斯•克鲁兹将军和伊克巴尔•阿希将军——向安理会所作的通报。他们今天介绍的行动和后勤细节，让我们看到了实地的现状和维和人员面临的挑战。我们向各个维和团中111,000名勇敢的男女官兵的奉献和勇气以及他们的专业精神和服务，表示敬意。

今天，我们还要怀念在联合国维和行动中献出生命的所有军警和文职维和人员。维和人员的安全与保障以及加强外地的安全覆盖面是最重要的。安全与保障是本安理会、秘书处、东道国、部队派遣国、警察派遣国和维持和平特别委员会的共同责任。

过去53年里，巴基斯坦是最大的部队派遣国之一。巴基斯坦参加多种维和团的活动，证实了我们对《联合国宪章》的宗旨和原则的永恒信念。

三位将军今天的通报表明，联合国主导的维和行动控制暴力冲突、稳定冲突后的脆弱局势、推动内部政治进程并参与建设和平。维和行动随着冲突性质的变化而转变。维和行动中的专业精神，确保了卓越的服务和安全与保障。在这方面，部署前的培训，包括共同和标准化培训，对所有特派团的组成部分都至关重要。出于不同的行动需要，在积极部署期间，必须进行情景模拟培训和演习。这种演

习是对部署前培训的补充。因此，特派团内对部署前培训进行评估是必须进行的工作。

在巴基斯坦，我们已经制定了维和培训模块，成为职业发展所需的必修课程的一部分。我们愿意同秘书处和联合国成员分享我们的培训计划和经验。

不久前，在维持和平方面作出了两项重大决定。首先，秘书长授权在刚果民主共和国“采用强有力、机动性和灵活性很强的方式……采取有针对性的进攻行动”（第2098(2013)号决议，第12（b）段），以便消除武装团伙的威胁。第二，授权利用非武装、非进攻性的无人飞机，支持执行联刚稳定团任务的维和人员的行动。这两项安排都需要得到密切监督，以确定其有效性。正面和负面的反馈，特别是部队指挥官的反馈，都将帮助我们改进任务和矫正方向。这也将使我们能够在包容性的政府间框架内，处理一些余留的法律、行动、技术和财政问题。

在联刚稳定团，我们特别赞赏它的交战规则和行动概念，它们都符合第2098(2013)号决议为框架旅和武力干预部队指定的任务。我请联刚稳定团部队指挥官就这一安排及其在实地运作方式，向我们提供反馈。

作为维持和平行动工作组的现任主席，我们计划下月召开一次关于在维和团中使用现代技术的会议。多斯桑托斯•克鲁斯将军今天的通报，为我们的会议提供了有用的内容。

我们支持在个案基础上，在邻近特派团之间分享人力和物力资源。2010年，当科特迪瓦局势恶化时，联利特派团的巴基斯坦部队前去协助联科行动。我们迅速完成了授权这一行动的内部程序。尽管面临严重的后勤和行动掣肘，我们没有拖延巴基斯坦部队的移防。后来的情况证明，联利特派团的增援，对于联科行动在2010-2011年危机期间取得的成功至关重要。

在伊克巴尔•阿希将军所作精辟见解的基础上，我将就特派团之间的合作提出三点看法。

第一，特派团之间的合作是一种临时安排，弥补危机后的资源不足情况。它不是一个长期解决办法。

第二，应当从一开始就解决对移交资产的业务和行政控制问题。每个特派团都有它自己的情况，这是计算部队所需装备的费用的基础。转移到一个不同的特派团就意味着情况的改变，因此应当采用不同的财政模式。

第三，特派团之间的合作是一种应急作法，理想的情况是只限于步兵单位和直升机等某些增强能力的资产。因此，需要慎重对待工程部队和医院的转移，因为它们需要更加永久性的措施。

我要向伊克巴尔•阿希将军提出一个问题。在特派团之间的合作方面，最困难和实际上最棘手的挑战和难题是什么？

最后，我要重申，巴基斯坦支持联合国的维和行动以及蓝盔士兵在世界各地捍卫的崇高事业。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢部队指挥官多斯桑托斯•克鲁斯中将、恩贡迪少将和伊克巴尔•阿希少将就涉及刚果民主共和国、利比里亚和科特迪瓦境内维和行动以及联合国总体维和行动的目前问题所作的通报。

关于各维和行动之间的合作，我们认为，特派团与秘书处必须做好充分准备，以应对外地可能出现的任何负面情况，特别是，同一区域各特派团之间要交流信息，协调活动，并在出现紧急资源短缺的情况下调动部队和装备。在这方面，我们要表示赞赏部队派遣国灵活和迅速同意进行这种调动。

然而，尽管事实证明，西非各维和行动之间的这种互动作为处理紧急问题的临时机制，在若干紧急情况下，例如在利比里亚和科特迪瓦的选举期间维护安全，是卓有成效的，但至关重要的是，应

确保联合国所有维和行动都有必要的资源来执行其任务。从政治和行动角度看，必须考虑到部署相互合作特派团的国家可能发生的各种情况。每一个维和行动都应随时准备充分完成其任务。必须将蓝盔部队安全所面临的威胁降至最低程度。在多数情况下，维和人员和装备被派往最紧张和最危险的局势中。

尤其在调动部队和装备方面，鉴于政治、法律和财政等各种考量，我们必须非常慎重地对待将各维和特派团之间的合作定为标准做法的想法。此类问题必须包括有关国家同意这一变化（即使这一变化涉及国际存在的临时组合）、准备调动的维和人员以及联合国行政和预算程序。至关重要的是，调动人员和资源必须征得安全理事会同意。

此外，我们要谈谈联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）所面临的挑战。第2098(2013)号决议述及这些挑战，其中呼吁执行《刚果民主共和国和区域和平、安全与合作框架》，以期找到长期解决冲突的政治途径，并在刚果民主共和国和整个区域建立和平与稳定。我们期待着该决议的各项规定、包括在该特派团内设立干预行动旅的规定得到充分执行。

在这方面，我们要询问一下该旅部署进程进展情况。如何将它视为促进打击反政府部队方面发生质的逆转的工具？我们在联刚稳定团中看到的联合国维和行动的一个重要创新是使用无人驾驶航空器。我们仍然认为，对这一试验进程，需要认真分析新技术应用的所有方面，而不是要在其他特派团中全面采取同样做法。在这方面，我们想知道，联刚稳定团内部署无人驾驶飞机现在处于什么阶段，联合国预计何时能够将它们用于行动。实地是如何看待这一问题的？无人驾驶航空器是否有可能激怒有关各方，从而阻碍邻国之间建立互信气氛，甚至是阻碍刚果建立和平进程本身？

金女士（澳大利亚）（以英语发言）：我也要欢迎各位部队指挥官今天与会，并表示澳大利亚真诚感谢他们以及与他们一道提供服务的男女工作人员致力于国际和平与安全事业。我要感谢他们的翔实通报。他们今天向我们通报情况的三个议题对安理会适当规划有关任务的能力都极为相关。

维持和平行动正处于关键的演变时期。维和任务授权极为多样、复杂，日益包含范围广泛的各类政治和战略目标，不仅涵盖传统的安全职能，而且还涵盖稳定局势和建设和平等任务。因此，安理会必须同负责在实地执行这些任务的人员密切接触，确保我们的决定切合他们所面临的条件，并确保他们有适当的工具和资源可以使用。我们最近于1月份在第2086(2013)号决议中就同意这样做了。重要的是，我们应继续听到我们今天从他们那里听到的那种反馈意见。

在我们看来，目前维和行动的复杂性大多源自以下事实：许多维和行动现在受权保护平民，这是现代维持和平工作的一项必要和基本内容，最近任务受权的强有力内容在很大程度上是由保护平民的需要驱使的。现在联合国在实地的信誉和权威往往取决于维和人员有效保护平民的能力。为有效履行这些职责，维和人员必须经过适当训练，具备适当技能，拥有适当装备和具备适当机动性，所有这些方面都与今天上午提出的问题相关。

在具体的训练方面，澳大利亚一直大力支持制定联合国能力标准。我们大力支持苏和副秘书长所提出的任命一名负责人来评估外地军警人员的建议。我们肯定恩贡迪将军所作的分析，即各特派团必须能够进行特派团内部评估和部署前训练，以弥补不足，并且如他所说的那样，使部队持续处于高度备战状态。

多数特派团所面临的安全局势并不是静态的。我们知道这一点。因此，应当配备特派团内部能力，以便在出现部队能力不足时予以查明和弥补。否则，就很难维持标准，难以确保特派团各特遣队能够应对不断演变的挑战，遑论危机局势。因此，我们认为，在部队总部内设立一个评估部门是一个

有意义的建议，值得认真考虑。由于部队实际部署到实地之后，该进程有两个部分，我希望各位部队指挥官就评估集体技能时所查明的最常见部署前训练不足的现象提出看法，并希望他们就部队部署到特派团之后能否弥补这些不足提出看法。听到他们就此提出某些看法将有助益。

我感谢伊克巴尔•阿希将军就特派团之间的合作和资产共享给部队带来的多重惠益所作的发言。联合国科特迪瓦行动与联合国利比里亚特派团之间的合作似乎是最佳做法。安理会期望各维和行动应对不断演变的威胁和危机是正确的，但它对效率问题保持警觉也是正确的。发生危机时，特派团之间开展合作，分享关键能力和提供增援能力，可以弥补某些不足。阿希将军还为我们提供一些具有说服力的证据来证明这种合作所带来的惠益和面临的挑战。我们将大力支持考虑他提出的各项建议，特别是因为安理会议程所列的许多议题都具有跨界和区域层面。在这方面，我希望听到他就在组建联合国马里多层面综合稳定团的努力框架内进一步开展特派团之间合作的范围提出看法。

在我们看来，采用创新技术支持维持和平行动是开展行动所必需的。国家军事规划人员将这一方面定为优先事项。我们将大力主张利用技术，使联合国各特派团能够高效完成其任务，同时加强联合国人员以及他们受权保护的那些人的安全。我们赞赏多斯桑托斯•克鲁斯将军介绍了他认为无人驾驶航空器将给联刚稳定团带来的惠益。我们还注意到他关于必须非常认真地将它们纳入特派团总体目标的看法。我们要鼓励维持和平行动部继续确定使用先进技术的范围。正如多斯桑托斯•克鲁斯将军所说的那样，行动需要显然应当是压倒一切的考虑因素，但只要我们期望维和特派团执行日益复杂的任务，我们就也应当鼓励利用各种技术来加强其这样做的能力。

主席先生，我再次感谢你给我机会听取各位指挥官的通报。至关重要的是，我们——安理会、会员国，特别是部队派遣国，以及秘书处——应当不断努力调整和创新，以提高维和行动的效力和效率。在我们看来，这次对话是这一努力的重要部分。

罗森塔尔先生(危地马拉)(以西班牙语发言)：主席先生，我要感谢你召开本次会议，并感谢苏和副秘书长对本次会议的介绍。我们特别感谢三位部队指挥官就维持和平工作的三个相关主题所作的富有启发性的通报，并热烈欢迎三位部队指挥官今天全都到会。他们的意见定会加强实地各方和安全理事会之间的协同作用。

危地马拉认为联合国维和行动至关重要。维和行动是本组织工作必不可少的工具；在美洲大陆、非洲和中东，我们作为部队派遣国参与维和行动。我们珍视我们参与维和行动这样崇高的任务，这种参与对我们本国的武装部队也有教益。从一开始至今，联合国维持和平部队在概念和业务方面都在不断演变。正如多斯桑托斯•克鲁斯将军所提到的那样，采用新技术不过是这方面的一个例子。近年来，复杂行动越来越多。因此，对资源的需求不断增长，一系列前所未有的挑战也相应不断增多。显然，为了解决这些问题，我们将必须依靠各方-安全理事会、联合国会员国和秘书处-的参与和参加。

危地马拉向我们今天听取有关其情况通报的三个特派团派遣了部队。我们非常了解这些特派团的部队指挥官所具备的高素质及其所作的努力。由于时间限制，我仅作如下发言，并提出一个问题。

首先，我们再次强调维持和平行动必须具有明确、切实可行、可核查和适应各种具体情况的授权。确立这一条件的主要责任在于安理会。

其次，同其他许多人一样，我们要求特派团团长和实地的部队拿出成果，但我们也必须强调，我们必须为他们提供有效开展工作和确保其安全所需的工具。在这方面，我们还应该解决在能力、资源和训练等方面存在的巨大差距，加强安全理事会、大会和秘书处以及部队派遣国之间的协调。

第三，我们应该指出，必须尽可能最大限度地优先重视改善部署到实地的人员的安保和保护，在危机局势或在我们应对艰难的政治环境时尤其如此。最近涉及联合国脱离接触观察员部队的事件就是最明显的实例，可以看出这方面的重要性。就东道国政府而言，它们必须尊重维和行动的基本原则，无一例外。

第四，众所周知，我们仍然对联合国参与执行和平行动-换句话说是进攻活动-持保留态度，因为这会引发严重问题。我具体是指3月28日通过的第2098（2013）号决议，其中包括一项支持刚果民主共和国的和平、安全与合作框架的新办法。首要问题是如何准确界定维持和平和执行和平之间的界线。

第五，我们认为特派团之间必须视具体情况进行合作，并始终推断实地的条件和任务授权允许开展这种合作。在这方面，正如伊克巴尔·阿希将军所解释的那样，我们认为联合国科特迪瓦行动是一个可喜的范例，有助于打消对这种合作的时机、要求、影响和执行情况的疑虑。

最后，在本次会议的互动部分中，我们想听取部队指挥官在如下方面的想法：我们安理会成员在延长维持和平特派团任务期限时如何能够更好地考虑实地人员的意见和部队指挥官的反馈。

在我结束发言之前，我要向为联合国维和使命献出生命的维和行动人员包括我国的这类人员致敬。

贝尔图先生（法国）（*以法语发言*）：我们欢迎维和代表和安全理事会现在进行这些定期交流，这是2009年法英联合倡议的主要成果之一。我们感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动的部队指挥官所作的通报。他们对实地行动的见解对于丰富我们的思维至关重要。

维和行动是联合国的标志性活动之一。维和行动的数量和复杂性不断增大，与此同时，我们继续呼吁加强军事专长，改进安理会同部队和警察派遣国的合作，并呼吁更好地管理维和行动的费用。因此，我们支持方案关键度高级别工作组的准则，该工作组试图协调费用管理与维和行动的成效。

我首先要回顾法国对加强联合国维和能力的承诺。法国约有1000名男女参与15个维和行动中的7个。除直接派兵之外，我们还在安理会授权以及由欧洲联盟、北约或我们以本国名义开辟或控制的各种外部行动区部署约10000名男女。我们支持一些非洲国家通过国家职业学校区域网络参加维和行动，这些学校教授适合非洲军队人员需求的技术和业务知识。我们还同欧洲的伙伴一道参与EURORECAMP方案，在该方案中，我们于1997年率先提出非洲维和能力建设概念。

我现在要对部队指挥官的通报提出一些看法。

我们支持在部署前或部署期间对特遣队进行最佳指导和定期训练的所有举措。过去10年的种种变化均要求训练工作因时顺变，这些变化有：打击有罪不罚现象；在某些情况下，授权维和行动设法在刚果民主共和国和马里境内逮捕国际刑事法院通缉的人员；保护平民；对性暴力保持特别警惕。

我们欢迎维持和平行动部作出努力，制定业务标准并为部队派遣国提供培训手册，使它们得以部署有能力完成维和行动所担负的日益复杂任务的部队。最近的实例是编写了通用的《联合国步兵营手册》，这为部队派遣国派遣更加有效的维和部队奠定了坚实基础。我要特别强调人权问题培训特遣队的重要性，并要借此机会表示我们全力支持秘书长在这方面采取的政策，特别是尽职政策。安理会在设立联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）时就考虑到了这项政策。

关于在维和行动中采用现代技术，我们欢迎无人驾驶侦察机投入试验性战术使用，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）不久将开

始这样做。我们饶有兴趣地期待着维持和平行动部在这一初步试验阶段作出评估，以确定今后能否在联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）部署这种技术。这些系统是增强战斗力的绝佳手段，有助于加强维和行动在资源有限情况下的成效。还应该探索其他途径，尤其是在直升机方面，因为在这方面，现代技术可以节省燃料和显著提高飞行安全。

最后，正如联科行动部队指挥官在其通报中阐述的那样，当突发事件可能会破坏一国局势稳定时，特派团间的合作可以是一种合适和有效的对策，便于及时向有需要的特派团提供所需的兵力和物资增援。这种合作是一种灵活的机制，其成效已经在下述区域得到证明：西非，联科行动和联合国利比里亚特派团之间的合作;东非，联刚稳定团的直升机可以暂时部署到南苏丹特派团；以及中东，联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团得以迅速部署，这完全是因为联合国驻黎巴嫩临时部队提供了后勤支援，以及从其他特派团调来了军事观察员、文职人员、装备和车辆。

在这方面，我要询问联科行动部队指挥官，在联科行动中已采取哪些具体步骤支援马里稳定团的部署。这也是澳大利亚代表提出的问题。更广泛地说，对于联合国在西非的维和行动来说，利比里亚、科特迪瓦和马里之间正在进行的合作有什么样的区域机会?

最后，我赞扬各国维和人员的努力，他们中的有些人甚至为和平事业献出生命。法国向他们致敬。

奥亚尔萨巴尔先生(阿根廷)(*以西班牙语发言*)：主席先生，我首先要感谢你组织这次对话。我也对部队指挥官表示欢迎，感谢他们的通报，以及他们在此艰难情形下在各自特派团履行本职任务时所表现出的奉献精神。

我们完全支持像今天的会议这样的磋商，这种磋商为安全理事会成员提供了高质量的一手信息，说明特派团在实地的活动情况及其面临的挑战。我们相信，举行这样的会议－现在已经持续了四年－将成为既定惯例，今后将会继续下去。

维护国际和平与安全仍然是本组织的最重要优先事项。现在，维和行动是一个复杂和不断变化的体系，发展这种体系的目的是实现这一根本目标。因此，阿根廷自1958年以来，根据其发展这样一种维和体系并努力加强这一体系，使其在维护国际法方面更加透明和民主的承诺，派遣了军队和警察。

正如我们在发言中就此议题一贯指出的那样，我们认为维和行动是在受冲突影响的国家促进和保护人权的一种正当和有效工具，尤其是通过任务日益复杂和全面的多层面特派团为重建机构及加强民主和法治提供援助。这方面的例子包括其部队指挥官今天向我们作翔实通报的维和行动：联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）。这些特派团的存在至关重要，有助于确保保护刚果民主共和国和科特迪瓦的平民，也有助于促进利比里亚国家机构的有效运作。我要用简短的时间发表一些补充意见，并提出一些问题，以便为通报者作答留出较多时间。

我要提出的第一个问题是维和特派团不断扩大的授权，即强有力和有效的授权，与安全事件越来越多显然有联系。在这方面，在有关决议的谈判期间，我们表示关切的是，最近修改了非洲各特派团的一些任务授权，特别是在联刚稳定团内组建一个受权开展执行和平活动的干预部队。我们知道，秘书处已开始对特派团人员执行补充安全机制，维持和平行动工作组最近的会议阐述了这一点。尽管如此，我们愿听取联刚稳定团部队指挥官对这一问题的意见。

我要向部队指挥官提出的第二个问题与无人驾驶飞行器即无人驾驶飞机的使用有关，已经计划为联刚稳定团部署这种飞机，并已请求为联科行动部署这种飞机。阿根廷支持使用这种技术，但条件是

这种使用应遵守《宪章》原则和符合维和原则、属于特殊情况并且受到管制而且仅仅是为了收集信息的目的。在这方面，是否已经从联刚稳定团现阶段的部署获得一些经验教训？在现有其他特派团推广使用无人驾驶飞机的可能性有多大？

我们认为特派团之间的合作包括在使用新技术方面的合作这一议题非常重要，但前提是通过这种合作实现的节省不损害开展合作的特派团履行其任务或保障其人员安全的能力。在这一问题上，我想请部队指挥官告诉我，部队指挥官对参与他所指挥的特派团维和行动的另一特派团人员进行指挥和控制方面，是否有什么经验教训？

关于部署前评估构成的挑战，我们的理解是，广泛进行部署前培训对于在实地取得更好成果至关重要，联合国借助这种作法，可核证和坚持保障普及培训的起码标准。

最后，我要向我国向其派出一个大型特遣队的特派团之一：联合国海地稳定特派团（联海稳定团）提出一个具体问题－该特派团是拉丁美洲和加勒比区域的唯一一个特派团。考虑到联海稳定团是拥有大量工程公司的众多特派团之一，我要直接或通过苏和先生问联海稳定团部队指挥官，他如何凭借自身经验或取得的成果描述使用这类公司的优缺点及其对提供给海地人民的人道主义援助产生的影响。与此同时，我想听听他如何看待使用与联合国订约的军事工程公司和民用公司履行同等职能这一做法。

坎丹哈-巴利奇先生（多哥）（以法语发言）：首先，我要感谢今天上午向我们通报情况的埃尔韦·苏和先生和四位将军。多哥同前面的发言者一样，欢迎第四次举行这样的互动会议，这使安理会成员有机会从联合国各种维和行动获取最新行动信息，并了解它们面临的困难。我国代表团向维和特派团各组成部分特别是维和士兵致以他们受之无愧的敬意，维和士兵凭着勇气并付出生命代价致力于维持、重建和维护国际和平与安全。我们还赞扬维持和平行动部和外勤支助部根据安理会的授权不断努力推动执行这些任务。

鉴于各特派团当前面临的困难，我国认为，如果它们要更有效地完成各自的任务，最大限度地减少负面工作，维和人员就必须接受符合国际规范和标准特别是联合国规范和标准的军事培训。毫无疑问，这一质量要求需要坦诚评价各部队的培训和教育水平，在情势需要时，这些部队需要进一步的部署前培训。由于预算吃紧，越来越明显的是，一些维和行动在全面执行其任务时，因资源有限遇到种种困难。

为了补救这种状况，即便只是稍加改善，多哥呼吁加强各特派团之间的合作。这种合作至关重要，具有让我们能够优化利用现有资源的优势。例如，当突发事件可能会破坏一国局势稳定，或者有些国家出现冲突再现的前兆时，这种合作就是一种合适和有效的对策，将迅速加强这些特派团所需的人力物力。2011年12月和2012年1月在琼莱州爆发族群间危机时，情况便是如此，当时，联合国阿卜耶伊临时安全部队向联合国南苏丹共和国特派团提供了所需的大量援助，特别是后勤援助。联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联合国利比里亚特派团也开展了这种合作，特别是在科特迪瓦大选后的危机期间。所幸的是，在监视科特迪瓦－利比里亚边境方面，依然开展这种合作，目前，武装叛乱团伙和雇佣军正在这一边境地带活动。

我们欢迎目前正在部署负责打击刚果民主共和国东部地区武装团体的干预部队。我们认为，鉴于干预部队的任务性质，它应具备履行任务所需的有效军用物资。因此，我们再次赞赏联合国组织刚果稳定特派团购置无人驾驶飞机，这种飞机的基本任务将是监测武装团体的动向，并向干预部队提出报告。无人机还将监测和发现境内流离失所者，以便为他们提供帮助和保护。

最后，我要提出一个问题。在打击在全国各地制造不安全的有组织团伙方面，联科行动和科特迪瓦国防和安全部队之间的合作情况如何?

马斯先生（卢森堡）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动的部队指挥官多斯桑托斯·克鲁斯中将、恩贡迪少将和伊克巴尔·阿希少将举行本次互动会议。我还感谢他们今天所作的详细和全面通报。

在最近于巴基斯坦担任轮值主席期间通过的第2086（2013）号决议中，安理会指出当今的维和行动既有主要是监督停火的传统特派团，也有负责建设和平和减少深层次冲突原因的复杂多层面行动。如果这些行动要应对这一系列广泛任务，部队指挥官就必须拥有具备所需能力的专业人员和必要资源。军事人员也必须接受与他们的任务相应的专项部署前培训。通过这种培训，我们能够降低风险，改善蓝盔部队的安全保障，使其更好地履行日益复杂的任务，并加强他们负责保护的人员的安全。

为了评估部署前培训是否符合需要，我们需要进行战区内评估，恩贡迪少将在发言中指出了这一点。我们还注意到，他在发言中建议在参谋长一级组建一个评估小组，以评估蓝盔部队的培训情况。在这方面，我们认为这些小组必须得到维和特派团内保护儿童顾问和保护妇女顾问的帮助。我们还认为，必需加强联合国总部的能力，并欢迎提议在这方面建立一个评价股和监察总局。

关于使用现代技术，特别是使用无人驾驶侦察机，正如多斯桑托斯·克鲁斯将军明确指出的那样，我们在维和行动中必须增进对局势的了解，因为这种了解是减少风险和帮助改善部队安全和保障的一个重要组成部分。在这种情况下，我们认为联合国各特派团必须借助这种技术，以便更深入地了解局势，使其能够在安全和保护方面采取必要措施。

我们认为，结合情报收集、传送和分析等现代技术以及与使用非致命武力相关的现代技术，联合国各特派团将能更有效地执行保护平民的任务。在保护平民方面，我要向多斯桑托斯·克鲁斯中将提一个问题。目前是否正在开展研究或试验，使高风险地区的当地社区能够获得现代通信设备，以便为这些社区提供防止武装团体发动袭击的预警系统？我尤其想到刚果民主共和国东部地区的局势。

我现在要谈谈特派团之间的合作问题。卢森堡非常赞成加强这种合作，以便更好地管理资源。我们认为，优化利用维和资源，无论是通过不断定期交流信息将冲突的区域层面考虑在内，还是通过共同临时使用部署在某一特定区域的资源这样做，都是极为恰当的做法。然而，团际合作显然不能代替为特派团履行使命提供必要资源。团际合作的唯一目的应该是提高特派团的工作效率，而不是降低特派团成本。

穆罕默德·伊克巴尔·阿希少将详细描述的联利特派团和联科行动事例说明，团际合作有助于为需要的特派团及时提供人员和设备等方面援助，但需逐案处理。

在这方面，我想就联科行动和联利特派团之间合作向伊克巴尔·阿希将军提出一个具体问题。安全理事会关于利比里亚问题的第1521(2003)号决议所设委员会专家小组最近建议联利特派团设立一个边境管制股，目的是在利比里亚和科特迪瓦两国政府的一项共同边境管制战略基础上，加强与联科行动的合作。我想问将军，他认为这项建议是否适当，能否在近期内实施？

广而言之，关于整个西非地区，我们欢迎时下正在努力加强团际合作，包括在建立联合国马里多层面综合稳定团的过程中这样做。

最后，我谨表示，卢森堡代表团诚挚感谢各联合国特派团部队指挥官、包括他们所领导的坚定的工作人员的奉献精神，他们往往在艰难的情况下开展重要工作，执行安理会授权的任务。

梅赫迪耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我谨欢迎各位部队指挥官出席本次安理会会议，感谢他们就维和行动的各方面工作提供他们的见解。我们强调与维和行动军事部门负责人进行这种互动交流的重要性，让安理会成员有机会了解他们的看法，并就实地维和人员当前面临的挑战交换意见。

维持和平是联合国的主要活动。有关提高维和行动效率的问题及其理论和业务方面的发展，包括在军事方面的发展，不断需要新颖的想法。我愿就通报中提出的某些问题简要地谈谈一些想法。

首先是利比里亚。我们注意到，在该国安全局势不断改善的背景下，正在按照第2066（2012）号决议授权，逐步改组联合国利比里亚特派团（联利特派团）军警部门。鉴于设想通过改组从而大幅度增加特派团警务人员，减少军事人员，部署前培训及其后在特派团内部对建制警察部队进行评估的问题就变得更加重要。与此同时，利比里亚政府必须加紧努力，建立可持续和有效的安全部队，以期逐步接管联利特派团的安保功能。

关于科特迪瓦，联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联利特派团之间的团际合作已经证明，地域相近的特派团之间展开密切合作，特别是解决超越各自部署地区的问题的必要性日益突出，可以实现以高效和成本效益良好的方式执行任务。两团之间加强合作必不可少，以支持科特迪瓦和利比里亚两国当局努力有效解决跨境威胁和挑战，稳定两国边境地区局势。

关于刚果民主共和国，目前正在按照《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》展开全面政治进程的同时，加强联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）打击非法武装团体的进攻姿态。提供无人驾驶航空系统将大大增加特派团的监视能力，包括观察武装团体、武器和相关物资的动向，将有助于获取战术情报，这对于保护平民和确保维和人员安全至关重要。

现已商定向联刚稳定团试行部署无人驾驶航空系统。在这方面，我们希望了解各位通报者的意见，即在团际合作中使用这种系统可能在政治、后勤和业务方面带来何种挑战？

最后，我要通过出席今天会议的各位部队指挥官，向参加联合国维持和平行动的所有男女表示敬意，感谢他们为促进全球和平与安全作出了巨大牺牲。阿塞拜疆强烈谴责最近在一些国家发生一系列袭击维和人员的事件。我们强调，此类袭击绝无道理，在任何情况下，各方都必须尊重、保障并确保所有维和人员的安全。

加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：我要特别感谢苏和副秘书长、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官多斯桑托斯·克鲁斯中将、联合国利比里亚特派团部队指挥官伦纳德·恩贡迪少将和联合国科特迪瓦行动部队指挥官穆罕默德·阿希少将提供非常翔实的通报，并在总部和外地发挥重要领导作用。

我认为，继续像今天这样定期举行互动讨论，分享经验教训助益非浅，有助于做好准备，更有效地应对未来挑战。我仅提出几点评论和意见，还有几个问题。

关于联合国利比里亚特派团部队指挥官所谈问题，我们支持特派团需要对部署前培训进行内部评估，这对于提高效率至关重要。

卢旺达国防军自从决定参加联合国维和行动以来，始终大力发展各种不同的培训机会，特别是部署前培训和部署后培训。卢旺达国防军为特遣队人员提供部署前培训课程，重点是进一步掌握对保护部队和平民的维和政策及跨部门谈判和沟通等方面技能。除普遍认可的培训外，部署前培训还需要包括特定特派团假设情景培训，同时顾及和尊重具体国家的军事理论。虽然如此，但我希望恩贡迪将军详细介绍在评估部队部署时应考虑或采用的标准。

关于联合国科特迪瓦行动部队指挥官提出的有关特派团团际合作问题，毫无疑问，这种合作至关重要，可减轻和防止冲突升级，办法是及时干预和使用邻近特派团的可用资源。不过，我们必须牢记，团际合作仅仅是一种暂时和短期解决办法，不应以此取代永久性解决办法。

关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团，安理会已授权部署无人驾驶飞行器，预计7月可投入试行使用。鉴于这是维和行动中第一次使用这种技术，利用无人驾驶飞行器有效地协助特派团履行授权任务的经验教训，应该为今后有关在联合国授权的特派团中使用无人驾驶飞机的决定提供依据。

[接上段]有鉴于此，我要请多斯桑托斯•克鲁斯中将从他迄今担任联刚稳定团部队指挥官的经历出发，谈谈由于刚果民主共和国丛林密布的地形情况，他对无人驾驶飞机达到预期效果的乐观程度。此外，他做出了哪些安排，来确保无人驾驶飞行器提供的情报经适当处理后供联合国使用，特别是因为我们大家都知道操作人员并非联合国工作人员。

最后，有各种可信报道证实，刚果民主共和国武装力量正与解放卢旺达民主力量合作。解放卢旺达民主力量运动在卢旺达实施了灭绝种族行为，受到联合国制裁。他认为这种局势会对他的特派团造成什么影响，特别是在他所支持的国家军队正在与他受权要消灭和解除武装的邪恶团伙密切合作的情况下？

最后，我要向全体通报者提出一个问题。鉴于他们正在指挥部署在非洲国家的联合国部队，从他们的角度来看，他们认为安全理事会为了制止非洲的冲突和暴力循环，哪些工作还没有做或是做得还不够？对安理会非洲成员提出任何具体建议都会是有益的。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我愿感谢各位部队指挥官的通报。美国非常看重他们及其指挥的官兵每天为其所服务的国家的和平与稳定作出的贡献。我感谢他们坦率地介绍相关挑战和能力不足，这些挑战和不足会妨碍他们履行我们安全理事会赋予其授权的能力。定期、公开与军队和警察领导人进行沟通，对于帮助我们使授权符合实地现状是必需的。

我们感谢恩贡迪少将对于特派团内部评估部署前训练问题所作的分析。目前没有机制来评估部队在实地实际部署后的战备状态。美国支持目前正在审议的提议，即任命一名主任，其办公室将协助部队派遣国审查部署前训练制度等事宜，从而确定联合国或捐助方如何更好地向实地维和人员提供支助。我们非常赞同训练可在增强联合国维和行动效果方面发挥关键作用的看法。开展有效训练要求评估成果和得出透明结论，并在必要时进行更改。

美国正在尽全力提高我们自己对于军队和警察的训练援助的评估标准。我们鼓励其它国家采取类似步骤，以促进提高绩效。我们要求维持和平行动部（维和部）与部队派遣国和会员国合作，提供训练援助，以便在必要时能共同修订训练方案。

我们希望将军能够谈谈他的想法，即他认为基本技能和能力方面存在哪类不足，从而帮助努力应对这些挑战。在这方面，我们欢迎联合国决定尽快着手制定关于维和行动所需技能的10种增补手册。美国对能够支持这项至关重要的项目感到高兴。

我们还愿提请大家注意高级咨询小组关于费用偿还率和相关问题的建议，大会上月批准了这些建议。这些建议包括确定在高风险状态下表现出色的部队所享有的附加值、需求大但短缺的辅助能力所享有的附加值，以及对部署并维持完成指派任务所需能力的部队给予奖励。我们欢迎这项成果，并认为它是加强特派团履行授权能力的一个机会。

我们感谢多斯桑托斯•克鲁斯中将谈到联合国维和特派团运用先进技术的问题。美国支持使用新技术帮助增强特派团安全和推动保护平民等授权任务。我们期待从联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）汲取经验，即维和部和外勤支助部如何能够以最佳方式酌情采用这些技术，以及

联刚特派团是否拥有必要工作人员和装备，来迅速评估无人驾驶的非武装飞行器系统获取的情报，并及时传递给下属部队。

我们感谢伊克巴尔•阿希少将就团际合作和装备共享做法对特派团危机管理工作的影响问题通报情况。当前的财政危机以及直升机等辅助装备短缺和非洲几个维和特派团距离较近的情况，使得团级合作比以往任何时候都更加重要。我们感觉联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦特派团总体合作情况良好。我们欢迎他就最佳协调做法向联合国其它维和行动特遣队部队指挥官提出任何其它建议。我认为其它一些代表团也已要求进行类似评估。

最后，安理会要求部队指挥官及其部队常常是在危险和困难的环境下开展行动。我要请所有部队指挥官向各个特派团中为处境危险的民众享有和平与安全而日夜工作的男女军人转达我们的衷心谢意。

金塾先生（大韩民国）（以英语发言）：我感谢副秘书长苏和和三位部队指挥官的通报。

联合国维和行动自始至终都在变化，克服了不时出现的新挑战。正如第2086(2013)号概括的那样，多层面做法日益重要。人们愈加认识到必须加强授权。驻刚果民主共和国的干预行动旅和联合国马里多层面综合稳定团就是这种变化的最新例证。也存在和联合国脱离接触观察员部队一样的情况，即拥有传统授权的典型特派团必须进行自我调整，以适应急剧变化的环境。

联合国维和行动所处的环境不断变化，会给实地部队指挥官构成挑战。有鉴于此，我国代表团向今天在座的军事部门所有负责人及其手下所有官兵表示敬意，他们表现出了专业和奉献精神和勇气。为了确保高效履行维和授权，应当以战略洞识眼光来增强特派团能力，利用现有一切手段，其中包括部队增援力量、运用新技术和团际合作。

我愿谈两点意见。第一，团际合作作为短期权益措施，从本质上说是有用的，但特派团之间的部队调动问题不容小视，应非常慎重地加以处理，因为这需要包括部队派遣国在内的相关各方的同意。即使在伊克巴尔·阿希少将今天上午详述的联合国科特迪瓦行动和联合国利比里亚特派团之间合作的成功案例中，也未包括部队的重大转移，而这种合作主要是直升机等装备的移动。

第二，关于现代技术，我国代表团原则上支持在维和采用这些技术。我们非常清楚，新做法总会带来新问题。但是，我们认为，与过去一样，技术的发展将提高效率，降低我们未来活动的成本。本着这一精神，我们支持秘书长提高联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的行动机动性和监视能力的建议。维和采用新技术可能给秘书处带来新任务。我们期望秘书处在这方面作出更多努力，与有能力并且愿意提供技术的部队派遣国合作。对引进技术在政治和法律方面产生的影响也需进行充分和进一步的分析。

关于多斯桑托斯•克鲁斯将军所作的有关在刚果民主共和国采用先进军事技术的发言，我想向联合国南苏丹特派团的部队指挥官提出一个类似问题。在达尔富尔或琼格莱州这样的地方，特派团情报能力的技术改进可大大有助于保护部队官兵并执行任务。我希望你回答的问题是，是否有足够的情报供部队指挥官作出决策？他是否认为特派团的能力存在什么具体局限？

最后，今天的通报提醒我们大家，安全理事会的责任不仅在于给外地特派团下达任务，而且还要确保为特派团提供足够能力。愿我们大家都同心协力、不辱使命。

王民先生（中国）：我感谢苏和副秘书长和三位维和部队指挥官所作的通报。

联合国维和行动作为维护国际和平、巩固集体安全的重要手段，为解决冲突和争端、恢复和建设和平作出了重要贡献，赢得了会员国的信任与

支持。维和人员在艰苦、复杂、危险的环境下，克服重重困难，积极履行授权，给冲突地区人民带来了和平与希望，体现了忠诚、奉献和敢于牺牲的精神。我对在座的各位军事指挥官，并通过你们向正在执行任务的全体维和人员，表示敬意。

当前，国际形势发生复杂变化，冲突性质呈现出新特点，国际和平与安全所面临的威胁和挑战更加多元化。为适应形势变化需要，联合国维和行动也在不断改革和调整。同时，随着维和行动规模扩大，授权日益复杂，如何加强维和行动授权的针对性和可行性、提高维和行动管理水平、确保行动效果等问题日益突出。针对刚才所作的通报，我愿重点谈四点看法：

第一，坚持“哈马舍尔德三原则”是维和行动顺利开展的基础。偏离或弱化维和行动基本原则，不利于维和行动保持客观、中立，甚至可能使联合国成为冲突一方，损害国际社会解决冲突争端的努力。特派团在履行授权过程当中，应充分尊重当事国的主权，并与有关各方加强沟通，努力赢得驻在国的信任、理解和支持。

第二，维和行动应为和平解决争端创造有利条件，积极配合、支持政治解决进程。只有通过政治对话，协商解决分歧，实现民族和解，才能有效化解冲突，恢复和平与稳定。维和行动要取得成功，必须依靠明确的政治进程，全面配套的安全稳定战略和建设和平战略。维和行动应严格执行安理会授权，成为驻在国政治进程与民族和解的推动者与斡旋者。

第三，充足的资源保障是维和行动有效履行授权的重要条件。联合国后勤支助部应不断改进特派团后勤服务水平，提高维和行动后勤资源发放和利用效率，为特派团提供及时有效的后勤支持。我们支持技术和装备水平较高的国家积极参与维和行动，为提高维和行动的整体能力和装备水平作出更大贡献。

第四，提高维和行动管理水平，加强内部协调是加强维和行动效率的有效途径。我们支持联合国总部和特派团之间、特派团内部各部门之间加强交流与协调，确保有效的指挥和管理体系。特派团间可以根据授权开展合作，合理调配后勤资源。

针对维和行动和人员的袭击事件给出兵国及有关特派团工作造成重大损失，联合国应对此予以高度重视，并加强维和人员安全防范措施。

中国是联合国维和行动的坚定支持者和积极参与者，中国维和人员以自己的实际行动为维护世界和平与安全做出了重要贡献。从南苏丹到刚果（金），从黎巴嫩到塞浦路斯，1600多名中国维和人员正在9个任务区执行维和任务。中国将继续积极支持和参与联合国维和行动，并同国际社会共同努力，推动维和行动不断发展，为维护国际和平与安全做出更大贡献。

卢利什基先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：我国高兴地有这个新机会与来自刚果民主共和国、科特迪瓦和利比里亚的联合国部队指挥官进行对话并互动。这个机会是一种良好做法的延续，该做法使我们得以在思考更加有效、妥善管理维和行动和如何更好地利用现有资源方面向前迈进。我们感谢苏和先生和三位部队指挥官所作的通报，感谢他们根据自身在实地的经验，与我们分享他们的想法与见解。

正如我的同事说过的那样，今天，维和行动是联合国采取集体行动以维持和平并促进国际安全的最重要和最宝贵的工具之一。这些行动使我们得以拯救了数百万人的生命。但是，近年来，多层面的维和行动面临越来越多的挑战。在这一现实情况面前，显然必须作出调整，以确保维和行动能够应对安理会赋予它们的越来越复杂的任务，这样，它们才能够在要求它们进行部署的政治、安全以及气候环境中更有效地履行职能。

诸如今天这种形式的会议使我们能够更好地认识实地实际情况，了解长期接触这些实际情况的人

的意见，他们的职责是履行由我们讨论和安理会通过的任务。必须了解他们对于如何使维和行动尽可能做到有效和高效的看法。三位部队指挥官和苏和先生今天就培训、新技术以及特派团之间的合作提出了三点非常相关的意见。我国代表团要具体谈一谈这三点。

第一，培训问题极其重要，它是每个特派团成功运作的关键因素。我们认为，借鉴利用主要部队派遣国的专门知识是有益的，这些国家在为多个维和行动服务期间积累了大量经验。在这方面，新的部队派遣国与掌握诀窍和专门知识国家之间的合作已广泛体现了有效性。现在是使这种做法常态化的时候了。

现在谈一谈特派团之间合作的问题。我国一贯支持这一办法，它已在实地，无论是在危机中，还是在建立新的维和特派团的过程中证明了有益性。特派团之间的合作在处理优化资源和填补危机情况中的后勤缺口方面也具有许多优势。实际上，这种合作在过去几年展现了其有效性，在马诺河地区，联合国科特迪瓦行动与联合国利比里亚特派团之间的合作尤其如此，这是我们在安全理事会访问西非时看到的情况。

我们相信这一办法越来越有益，这促使我们在摩洛哥去年12月担任安理会主席期间，组织了一次专门讨论该问题的辩论会（见S/PV.6886）。辩论会使我们得以强调了此类合作的潜力，并且明确了需要克服的困难。同时得出结论，不应把这种手段视作解决许多破坏维和效力的结构性问题的持久办法。辩论会还强调，必须为所有各类联合国特派团提供它们充分开展各自任务所需的人力、后勤和技术手段。

在维和行动中使用新技术这一议题应得到更多思考。昨天，我们听取了苏和先生和阿米拉赫•哈吉女士的论述（见S/PV.6985）：由于气候条件，即将成立的联合国马里特派团面临新的安全和后勤挑战，这将需要采取创新办法，并且使用新的技术来确保维和行动不会使地下水消耗殆尽。不过，我们听到解释说，一些技术由于极端气温无法使用，需要使用更基础的通讯手段。所有这些都表明，必须继续思考如何使用这些新技术的问题，并在维持和平行动特别委员会层面上达成共识，以便澄清利用这些技术的各个方面。

维和行动的成功有赖重要的、互有关联的因素，例如切合实际的任务授权、秘书处、部队派遣国以及行政部门在规划如何执行这些授权方面的三边合作、真正的撤出战略，同时还有确保可持续发展的措施。

摩洛哥再次强调，必须充分尊重维和行动的授权以及指导这些行动的基本原则，也就是当事方同意、除合法自卫情况外不使用武力以及不偏不倚原则。

最后，摩洛哥是联合国维和行动的传统部队派遣国，这包括派遣部队和提供培训和人道主义援助两方面。因此，我们仍然致力于我们的维持和平和建设和平使命。最后，我愿再次对所有为和平事业而献身的男男女女表示敬意，同时呼吁联合国继续加强采取措施，确保其维和部队享有更大安全。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

和我的同事们一样，我谨感谢三位部队指挥官今天上午作了内容翔实的通报。

我们认为，这是安全理事会举行的最重要会议之一，因为至关重要的是，我们在制订和延长全球各地维和部队的任务规定之前应直接听取来自实地的声音。我或许还要补充指出，我们看到，通过使用视频技术，不时与特别代表举行电视会议的好处之一是，这些会议有的时候使部队指挥官能够到场，与特别代表共同参加会议，从而能够真正为安全理事会提供直接建议。我希望，在我们通过电视会议举行通报会和磋商时，这种做法将成为常规。

我还要感谢盖伊中将出席会议，并感谢他过去三年来出色领导了军事厅，并且为安全理事会提供了明智的建议。我们祝愿他在实地的新岗位上一切顺利。我还要借此机会，对投身于我的巴基斯坦同事称之为崇高维和事业的人表示敬意，并要回顾和赞扬他们为使我们的世界更加安全而作出的许多牺牲。

谈到所作的通报，我确实要问三位部队指挥官一些问题。多斯桑托斯•克鲁斯将军令人信服地阐明了为何要在联合国维和中使用包括无人驾驶飞行系统在内的先进军事技术。我知道，许多人想问一问将军在这方面的经验。我的理解是，这一系统尚未部署，因此回答这个系统多有效这个问题显然为时尚早，但是，我想请将军谈一谈特派团目前在为无人驾驶飞行系统的到来和部署做什么准备，以便当系统在几个月后最终部署时，能够得到最好的使用。

将军提到了一些创新的解除武装、复员和重返社会以及和解和融合努力，例如在直升机上装上扩音器等，令我印象深刻。我了解到，在中非共和国打击上帝抵抗军使用了这种办法，取得了一定效果。我在想，这是否是将军认为可以发挥作用的一种技术，这种技术无论如何都称不上高科技，事实上相当古老，但在把联合国维和特派团的信息传播出去这方面却非常有效。

我要非常感谢恩贡迪少将所作的通报，他重点谈了特派团内部对部署前培训的评估，但我想知道，他是否认为，在部署之前和在培训之后确认培训是否有效将有所助益。显然，有一句英语谚语说，布丁好不好，吃了才知道，但是，如果在把维和人员实际部署到实地前确认一下准备培训的有效性，这将是有益的。

伊克巴尔•阿希少将谈了很多特派团之间合作的情况，指出这是一种危机和应急手段，但我在想，事实上是否可以更广泛地使用这一手段。显然，为了支助维和特派团，已经围绕恩德培和布林迪西等进行了大量支助整合工作。但我想知道，鉴于多数特派团已经拥有联合行动中心和联合特派团分析中心，是否能够更经常地利用这些中心分享信息，尤其是在相邻的特派团之间，而不是束手等待危机发生。

在这方面，我要问苏和先生，关于伊克巴尔•阿希将军提到的我们所了解的在特派团之间合作方面的一些掣肘，以及法律和政治方面问题、协商、东道国政府的同意，等等，维持和平行动部能否作更多的努力来解决其中的一些掣肘。

最后，在无人机问题的基础上，并考虑到尚未在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团中部署它们，我要向所有4位通报者提一个问题。鉴于我们在另一个战区有两位部队指挥官，当地的东道国利比亚和科特迪瓦的政府非常热情地想在该战区中使用无人机，他们是否至少从理论上认为在西非战区或是更全面的维和地区部署无人机，具有某些优势，而这些地区的特派团或任务规定非常广泛、领土非常辽阔，并且显然资源有限？

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请苏和先生决定他是否希望对提出的任何问题作出答复。我希望他会作出答复。他也许希望把更适合部队指挥官回答的任何问题留给他们回答。

苏和先生（以英语发言）：主席先生，我谨通过你感谢整个安理会进行的非常实质性和当然对我们大家都有帮助的讨论。实际上，向3位将军和至少另外两名部队指挥官提出了许多问题。请允许我首先发表一般性的评论。

我们今年在一个总的专题下召开了军事部队首长会议，这是维持和平行动部持续关切的问题和工作的主题，这就是业绩问题：如何增进和提高它。培训领域的情况确实如此。安理会知道，一些代表团已经提到，我们正在紧张地编写一些专业领域的手册，我们将编写更多的手册。我感谢那些帮助我们进行这项工作的会员国，当然，必须以实际培

训来补充这种基本考虑——一个步兵营应当是什么样的，一个战地医院应当是什么样的——理想的做法是在部署前进行这种培训，但也要在实地进行培训。

我在这方面强烈认为，有必要进行非常具体的培训，例如在妇女问题和儿童保护问题领域中。这无法始终在部署前完成。这就是一旦联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)从非洲人主导的马里国际支助团(马里支助团)手中接过任务之后，我们目前主要在马里做的事。所有注重马里的人权问题、妇女问题和儿童问题的主要培训，将在实地进行；当然，必须始终牢记质量控制。

我们正在拟定——第五委员会目前正在辩论这个问题——有关实地军警人员考勤主任职务的建议。我再次感谢那些对这项倡议表示支持的代表团，我希望将能够实施这项建议，并且使其成为副秘书长的一个附属机构，同所有部队指挥官进行非常密切的配合，以解决一再产生的系统性问题。

特派团之间的合作也大大加强业绩。在我们大家商定的范围内，这个程序不能被用来有系统地绕过正常的人员上限、正常经费或常规设备。它的作用是解决需求的激增，不管是提前很早就确定的激增，例如选举进程，还是意料之外的激增。近一时期，我们的行动中出现了3组激增。一个在西非，我们在那里的各特派团之间的合作异常良好，因为它也基于同有关政府的合作；我在这里指的是利比里亚和科特迪瓦。必须有适当的机制，因此，必须引进灵活应变的概念。

是的，我可以证实，我在西非所看到的这一同样进程，正被用来向马里的马里稳定团提供人员和设备援助。我认为，现在是向部队指挥官表示感谢的一个机会，感谢他们的意愿和谅解，感谢他们刻意实际参与实施，以达到效果。

第二组主要集中在刚果民主共和国和苏丹，主要是装备和直升机——攻击直升机和多用途直升机。安理会知道，这些是非常稀缺的资产，我们不得不定期在有关的4个特派团之间交换旋翼机。

第三和同样重要的地理领域是中东，尤其自去年我们部署联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团以来，那里的联合国驻黎巴嫩临时部队、联合国脱离接触观察员部队以及联合国停战监督组织进行了绝对出色的合作，并且让我们不要忘记，它们得到了联合国塞浦路斯维持和平部队的支持，后者往往是前三个特派团的后备力量。我认为，有许多话要说，但在人员和设备方面，正在以相当出色的方式进行工作。

最后请允许我就新技术讲几句话，首先是刚果民主共和国境内的无人机。我们正在进行采购，安理会知道，这不是一个简单的过程，但正在放手进行。我希望，不久之后，但也许不是在7月，这些无人机将在刚果民主共和国的上空飞行。它们将做我们打算用它们做的三件事。

第一，向部队指挥官提供尽可能最好的信息。

第二，它们将向我们在实地的人员，并且让我们不要忘记向平民人口，包括将军提到的境内流离失所者营地，提供更好的保护。我认为，这是加强所有相关人员的安全与保障的一个主要工具。

第三，同样重要的是，它们将震慑恶棍或歹徒，不管如何称呼这种人，他们将知道天上有一个观察其一举一动的眼睛，并且我们的部队指挥官及其人员充分掌握正在发生的情况。这也达到了一个重大目标；我们确实知道，在南北基伍的一个特定地区中，一些武装团伙对将要使用无人机感到相当担心，并且我认为，这是非常适合总体情况的。

至于其他技术，也许我对使用“先进技术”一词感到犹豫，主要因为这是最尖端技术。许多部门和许多职业都使用无人机，并且多斯桑托斯•克鲁斯中将提到的许多装备项目，确实随时可以获得数千种模型。所以，问题其实是，应将联合国维持和平带入二十一世纪。

巴基斯坦作为维持和平行动问题工作组主席，已经于今年早些时候促成第2086（2013）号决议，此后将在7月份某个时候召开这次会议。我认为，这是一个深受欢迎的举措。我认为，届时我们将进行一次非常有益的讨论，因为我们完全需要再次为了业绩，能够利用现有条件，在若干代表团所表明的参数框架内做这项工作。

我要提出的最后一点意见涉及其他特派团的无人驾驶飞机。我当然希望能够从在刚果民主共和国使用这些机器的最初几个月中吸取一些初步经验，但若干其他特派团显然也要求提供这种机器，而且我认为有此需要。我们将以适当的方式行事，也就是说,我们希望先获得一些经验，然后看看我们如何能够以最好的方式在其他地方开展这项工作。

主席（以英语发言）：我现在请多斯桑托斯•克鲁斯中将发言。

多斯桑托斯•克鲁斯中将（以英语发言）：向我提出的许多问题基本涉及部队干预旅和无人驾驶飞机。首次培训至关重要。在这一培训期间，我们可能获得更多的基本技术，因为，例如——我将提及某些细节——关于夜视，利用我们所拥有的设备很难发现某些反叛团体或匪帮。如果我们拥有这项新技术，我们就可以进行更多的夜战。这对我们来说更大为有利。这是一个巨大优势。

我们有各种技术，从基本技术到高级技术。我们必须知道如何利用这些技术。此时此刻，我们正在组织我们的机构接收这一设备。在纽约，他们正在考虑采购和签订最后合同。我需要找到专业人员以最佳方式利用这一系统。它并不复杂。有时从总部看，它似乎非常复杂，但它并不复杂。它很简单。我肯定，我们将取得有利于我们任务授权的良好结果。我们将保护更多的平民并更好地保护我方人员。我们将获得更多的信息，不仅为我们，而且也为维持和平行动部、安全理事会和整个联合国。它对我们每个人都是非常有益的。

关于部队干预旅，三周——不到一个月——前，我去了刚果民主共和国。我个人认为，第2098(2013)号决议所规定的任务是新事物。安理会第一次就一个部队干预旅采取了更为公开和更为有力的立场。此举引发了许多猜测和许多解释。我没有看到各方对此有一致的认识。但是，关于该部队干预旅此时此刻的情况，我要指出，在萨凯，我们有来自坦桑尼亚的一个营，有上周刚到达的来自南非的一个营，还有也来自坦桑尼亚的一个特种部队连。我们正等待马拉维人的到来。此时，我们没有准确的信息，但我们希望，他们将在7月底入列。

部队干预旅所面临的问题是，在这里以及在实地，它唤起更大的期望。在实地，普通公民认为，我们将解决所有问题，甚至是公共安全问题，但这种想法是不对的，因为一个旅解决不了这个问题。我们必须利用我们在实地所拥有的2万人来保护平民，以完成我们的任务。

关于涉及接战规则的问题，在那个环境中，要找到一个明确的目标可不那么容易，因为那里有50多个武装团体。此时此刻，身穿制服和拥有明确据点的团体只有一个，但民众中约有56个团体身穿便服。

关于接战规则，我们必须明白，各维和行动遵循同样的原则。即使有新任务授权、部队干预旅和更多行动自由，我们仍按照同样的原则行事。使用武力遵循同样的规则和同样的原则。我们没有许多办法可用来说明为何要使用武力。因此，使用干预旅不是个问题，因为所有部队，甚至是干预旅，都必须遵循同样的原则。我们有非常明确的导则可用来说明为何要使用武力。

可能会引起关切的是火炮。火炮是新装备，因为通常情况下，我们不是在开放的战场，而是在人口非常稠密的地区开展行动。但我们有使用火炮的手段。我们有烟雾弹。我们有办法照明战场。我们必须非常小心地使用爆炸性手榴弹。我有这方面的人员。我们遵循规则。

我有时看到，某些分区对保护平民非常关切。保护平民对于每个人，甚至我们，都是主要任务。我们计划中所提出的主要条件是保护平民。关于干预旅，它不是个问题。我们有接战规则。我们非常清楚。它不是个问题。

还有一个问题，涉及安全理事会如何可以从外地获得更多最新信息。如果我们有更多的技术，当然维持和平行动部有相关机构并将提供所有信息，因为我们是实时连接的。这方面没有问题。我们在特派团可抽空通过电视会议回答问题。我们每天都为维持和平行动部中我们的指挥官这样做。

有人提到解放卢旺达民主力量和刚果民主共和国武装力量，对此我也愿提出一点看法。刚果民主共和国武装力量是国家武装部队。大家知道，那是一个复杂的局势。它不是一个国家问题。它更是一个区域问题，并造成区域后果，因为有关团体在非常靠近边界的地区从事活动，有时还介入整个区域的事务。但是，关于这一问题，现在有4个机制。这4个机制是大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体、非洲联盟以及和平与安全理事会框架。有各方担保，有秘书长和湖区周围所有国家，我们能够处理解决任何问题的良好前景。

从军事角度来看，保护平民是我们关心的首要问题，我们同等对待对民众的所有威胁。

主席（以英语发言）：我现在请恩贡迪少将发言。

恩贡迪少将（以英语发言）：我谨表示，我十分谦卑并感谢大家对我们部队所表达的赞美之词和感谢，我保证传到。

我谈到，特派团需要对由部队派遣国开展和执行的部署前培训进行内部评估。让我进一步说明，部队总部，不仅是我的部队的总部，而且所有部队总部的问题是，指挥官对部队行动准备标准的理解或了解能力不足，因为他或她不能核查这一标准。

部队表现基本上包括三方面能力：执行必要特派团任务（对这些任务有详细的规定和记录）的能力，参谋工作能力，以及特遣队给养能力。部队指挥官如果知道这三方面能力良好，那么他或她在指挥部队执行各种任务就可以充满信心。

关于是否应该甚至在部队部署前即进行这种评估，我的回答是肯定的。若能在部队部署到达特派团地区之前即可验证其培训状况，特别是为部队指挥官验证他们已经准备就绪，可以执行行动，那就更好。不过，我仅根据我的责任范围谈这个问题。

关于应该使用何种标准，让我指出，现在有而且继续产生各种更多的手册和文件，并在联合国和部队派遣国之间分享，其中包括有关部署前培训应含内容的指南。同样应在实地开展这些活动。如果出现新的趋势和挑战，将由我称之为“应变小组”分析情况，制定相应培训计划和指令，确保部队在特派团内得到适当的培训，以应对新局面。我们不能等待，让部队回国接受培训。应该有机会培训部队，以解决新问题，否则特派团将无法应对这些新问题。

我还要回答有关联合国能否结束暴力循环的问题。我不知道应由谁来负责，但我个人的意见是，根据我自己的经验，暴力冲突是国内排斥的结果。因此，如果能够集中精力解决在国内建立包容性政治和经济体制的需要，让大家都有主人感，享用国家成果，那么这种暴力循环或许就会结束。但是，只要国内存在榨取性和非包容性体制，各种怨恨积累，发展形成暴力，将只是一个时间问题。这是我的看法。

主席（以英语发言）：我现在请伊克巴尔·阿希少将发言。

伊克巴尔·阿希少将（以英语发言）：首先，我要感谢所有代表对在外勤的部队所表达的溢美之词和支持。各位提出的问题涉及三个方面，其中包括我所谈的问题，即特派团之间的合作。第二，有一个问题涉及联合国科特迪瓦行动（联科行动）和

科特迪瓦共和军之间的合作。第三，我将根据我的外勤经验，简单地谈谈培训问题。我将倒转次序，先谈第三个问题。

建立联合分析中心覆盖两个或更多的特派团，不仅可能性很大，而且事实上是可取的。但是，若要如此，我们必须首先同意，联合国必须用区域办法管理冲突，有共同威胁感，有启动响应的共同体制。必须首先就这些问题达成共识。联合国利比里亚特派团（联利特派团）、联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联合国马里多层面综合稳定团就是最好的例子。这三个特派团地区彼此相连，可集中放置资源，供所有三个特派团使用。我们必须努力这样做。鉴于时下财政紧张的持续影响，我们应该认真考虑这种选择。它们一定有用。

大韩民国代表提到，应慎重处理部队调用问题，我完全同意。但我还要谈部队地位协定、特派团地位协定和谅解备忘录。我们必须使这种做法正规化，以便适当批准，否则无法进行这种调用。

这位代表提到，在联科行动和联利特派团部队之间没有部队调动。我谨澄清，曾经有过两次部队调动，2010年调动三个连，2011年调动一个连，人数可观。我们肯定不止一次动用直升机执行安全和侦察任务，很有帮助。

美国代表谈到特派团之间合作的可行性。毫无疑问，团际合作是一个非常可行的选择。唯一的问题是，联合国需要理清用何种办法解决冲突。

我还要谈有人提出的培训问题。关于外勤部队在培训方面存在差距的问题，我的看法是，这种差距将继续存在，我们将无法永远排除这种差距。这是不可能的。军事特遣队来自非常不同的国家背景，他们在培训标准方面存在很大的差距。对此我们没有太多办法，但我们必须设法尽可能缩小这种差距。

不过，我个人的看法是，特遣队的集体态度以及营长和军官能否鼓励大家做好工作，对于实地工作才是最重要的。如果能够做到这一点——如果不论是以什么方式，国家当局和处于实地的该国指挥官能够起到这种作用——我相信部队的实地表现将会改善。

对于卢旺达代表的看法，我要说作为短期解决办法的团际合作不可能代替长期解决。我同意，这一点绝对毫无疑问，但长期解决需要资源。我们其实是在缺乏资源的情况下开展讨论的。只有通过利用其它特派团的现有资源，实现资源的乘数效应，才能处理资源不足问题。只有这样，我们才能解决实地出现的这种或那种缺乏资源的情况。

阿塞拜疆代表谈到团际合作的具体后勤和行政问题。这一点毫无疑问。这些问题是存在的，但我们拥有我已谈到的部队地位协议、特派团地位协议和谅解备忘录这些机制。我们可以通过该法律框架减少甚至是根除这些问题。

卢森堡代表问到成立边防部队的问题。无疑，边防部队会非常有用，但它们必须服从团际合作框架。我们必须达成一致，即该框架能够为全球各地所有特派团中的我们所有人接受，然后，我们才能考虑成立边防部队，但是这项工作也不会不碰到难题。谁控制和指挥这个营？这个营部署在何处？在不同行动中，这个营的行动职权范围是什么？这一切都必须要搞清楚。

我现在谈谈一些更难回答的问题。法国和澳大利亚代表就马里局势中的团际合作提出了问题。我记得，马里危机开始时，我在联合国科特迪瓦行动（联科行动）。我们实际上在维持和平行动部没有给予任何明确指导的情况下，开始自己解决后勤支助问题，因为我们认为马里特派团肯定会需要联科行动的初期支持，以帮助它安顿下来，因为科特迪瓦方面很自然地提供了后勤支助。我们拥有广泛的基础设施；并把它带到了巴马科，这方面没有问题。

那种支助也在那里，这种可能性很大。使用了直升飞机。我在此得知，正在将MI-24调往联科行

动。这在很大程度上是科特迪瓦、马里和利比里亚三个特派团的核心问题。我们可能要解决中途加油等一些后勤问题，除此，行动方面来说，应该没有问题。我想这一点必须坚持下去。

至于中央快速反应部队，有一支以中央方式进行管理的部队，可能是在科特迪瓦北部某地。该部队能够在任何地方作出反应。在谅解备忘录、部队地位协议或特派团地位协议方面，也有一些新出现的问题尚待解决，从而确保其顺利运作。使用技术也是我认为可行的合作领域之一。

最后，我谈谈最难回答的问题，它是巴基斯坦代表提出的。团际合作存在哪些挑战？我在介绍中谈到了这个具体问题。我谈到了挑战方面的三个问题，即法律和行政挑战、特派团授权存在局限和无标准办法可用。后两者比较重要，但最艰巨的挑战是法律、政治和行政方面的。多少兵力对于一个国家来说是可以接受的？哪些类型的武器是一个部队派遣国可以接受的？一个国家是否做好了接纳特派团的政治准备？该国能否接受这一点？或许它们是邻居，或许在区域背景下，它们不愿在某个国家开展行动？关于特遣队所属装备，联合国希望有确定的标准和确定类别的武器，无论该国是否拥有。具备哪些能力？其中的一些问题必须要搞清楚。这是实实在在的挑战。

但我要离题讲几句。还有一个我先前曾提到的非常重要的挑战，那就是我们应当采取区域做法来解决冲突。我与我的同事、联合国利比里亚特派团部队指挥官进行了交谈。我们是邻居。每天，我们都在处理边境沿线西区的一些问题。他在另一侧，我在自己的一侧。尽管我们经常进行电话交谈和见面，但我总是认为，我们对一些问题的认识其实是相同的，我们不存在任何问题。可是，在这里与他交谈后，我意识到他对自己的问题的看法与我对自己的问题的看法并不一样。

一个特派团有自己的某种特性，你会对这种特性产生好感，会对地方当局产生好感。它们在不同问题上有各自的看法。我们只有以区域眼光看待整个这个概念，调动各方并共同讨论这些问题，才能就此达成共同看法。这一点具有重要意义。尽管我在发言中未予涉及，但我认为它是最重要的挑战。

最后一个问题是多哥代表提出的，涉及联科行动与科特迪瓦共和国部队的合作。我向多哥代表保证，此类合作范围很广。在行动、训练、后勤和安全行动领域都存在。我在科特迪瓦全国占有29个基地。我从这些基地开展全国范围的巡逻。科特迪瓦共和国军队有我所知道的8个主要基地。我们互相补充。只要它们无法控制某地区，我的部队就会控制该地区。这其实就是我说的在控制地区方面协调互补。

开展了联合巡逻。每当出现问题，我们就会赶紧过去帮助它们，哪怕是为了分享情报。我们定期开展训练。我的部队开展了不止一次训练。事实上，特派团自己也在对科特迪瓦共和国部队进行训练。我们的后勤支助非常出色。自我担任部队指挥官以来，我们不止一次提供了运输支持。我们甚至曾允许指挥官使用直升机。

正如我在发言中提到的那样，我们在选举期间保障了全国各投票中心和地区办事处的安全。我的整个部队是在4月份刚部署的。我确信安理会就此收到过多份报告。行动十分成功。我们保障战略要地的安全。到去年年底时，捣乱分子一直在袭击战略要地，而科特迪瓦共和国部队觉得很难保卫对其非常重要的其中一些地点。于是，我们就进入了这些地区，为11个地点提供安全保障。我们正在那里继续保障重要人物的安全。

我最后要说的一点是，我们正在启动与科特迪瓦共和国部队的伙伴关系项目。关于这一点，我有很多话要说，但时间有限。这是一个大项目，我们期待该项目不管怎样能够完成，从而大大增强科特迪瓦共和国部队的能力。

主席（以英语发言）：为总结今天的会议，我现在请盖伊将军发言，回答向其他部队指挥官或军事厅提出的问题。

盖伊少将（以法语发言）：事实上，向其他部队指挥官提出了两个问题。

第一个问题与联合国南苏丹特派团有关。该特派团的行动构想包括通过调动后备部队来扩大部队的相对规模。这种调动必须以了解情况为指导。因此，了解情况对于特派团至关重要。自2011年12月的危机之后，正是因为借助直升机进行观察才得以警示政府当局，琼格莱州将爆发族裔间对抗。虽然仍旧发生了暴力，但是正是由于我们采取了行动，即部队指挥官在实地作出迅速反应，调动了一些部队，才得以把暴力控制在最低限度。南苏丹特派团是一个具有代表性的例子，说明利用先进技术全面了解情况可使我们最大限度地利用后备人员，并且作出反应，部署兵力。

第二个有关联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的问题，这涉及我们为人道主义行为体提供支助的强弱之处。任务授权通常让部队负责确保人道主义行为体和联合国工作人员的安全。各特派团的副特别代表负责协调各人道主义行为体的工作，并确保它们支持部队。就联海稳定团的具体情况来说，自发生地震之后，特派团得以大幅扩充工程连。联海稳定团是检验工兵连在冲突后国家可做什么工作的一个非常有意思的实验室。尽管如此，从该连所能完成各种工作的角度来说，我们必须承认，由于多种原因，我们仍不满意。

第一，必须根据计划部署工兵连才能发挥最大作用。工兵连的工作不是以一天两天来计算的；它们更愿意着眼长远地开展工作，把其资产投入使用。这就是为什么联海稳定团设立了季度会议，以处理各工兵部队的计划与协调。维持和平行动部鼓励特派团这样做，他们做得也相当不错。

我们感到不满意是因为即使进行了这些规划，使用工兵部队仍意味着需要大量经费。要能够用沥青修路，就必须把石头压碎。但是在资金受限的情况下，我们显然无法解决这个问题。

尽管如此，工兵部队的问题仍清楚表明，特派团与所有参与为民众造福的人道主义行为体有关。

关于伊克巴尔•阿希将军大力强调的区域层面，我愿确认，安理会许多任务授权确实都具有这个层面。特别是在上帝抵抗军方面，我们要求各特派团相互合作，这导致各部队之间定期召开季度会议这种作法。在一些区域，这样做的效果良好，而在其它情况下，它的运转则不尽如人意。关于科特迪瓦和利比里亚，如安理会所知，这两个国家和两个特派团之间召开了会议。这种四方会议表明，出现了从区域层面处理难民问题的趋势。我确信，处于这一努力核心的肯德尔斯先生不久将带领联合国马里多层面综合稳定团朝着同样方向努力。

主席（以英语发言）：我感谢盖伊将军的回答。我还愿感谢其他部队指挥官与会，并为今天的讨论作出贡献。我认为，今天的讨论对于安理会所有成员都极为有益。

下午12时45分散会。